

Warszawa, 27 maja 2026 r.
KL/371/106/PP/2026

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 13 maja 2026 r. znak PAD6.8100.1.2026 informujące o udostępnieniu na stronie Rządowego Centrum Legislacji projektu z dnia 13 maja 2026 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku (nr UD363 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

- 1) Pan Maciej Berek – Minister do spraw Nadzoru nad Wdrażaniem Polityki Rządu; Szef KSRM
- 2) Pan Jan Grabiec – Minister - Członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
- 3) Pan Adam Kądziera – Dyrektor Departamentu Nadzoru nad Wdrażaniem Polityki Rządu, KPRM

Załącznik:

Uwagi Konfederacji Lewiatan do rządowego projektu z dnia 13 maja 2026 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym - UD363

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

**Uwagi Konfederacji Lewiatan do rządowego projektu z dnia 13 maja 2026 r. ustawy
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym - UD363**

Konfederacja Lewiatan pozytywnie ocenia ogólny kierunek działań legislacyjnych zmierzających do uszczelnienia i uporządkowania zasad funkcjonowania rynku e-papierosów w Polsce. Stabilne, spójne oraz przewidywalne otoczenie regulacyjne ma kluczowe znaczenie dla legalnie działających podmiotów. Właściwie zaprojektowane przepisy powinny w sposób zrównoważony realizować cele z zakresu ochrony zdrowia publicznego, a jednocześnie zapewniać przedsiębiorcom równe, transparentne i stabilne warunki prowadzenia działalności gospodarczej oraz planowania operacyjnego.

Przedstawiciele branży od dłuższego czasu postulują potrzebę zapewnienia przewidywalności prawa podatkowego w zakresie opodatkowania wyrobów akcyzowych. Dotychczasowe rozbieżności pomiędzy równolegle procedowanymi projektami ustaw, zakładającymi zmiany w regulacji tego samego segmentu rynku wyrobów nikotynowych rodziły uzasadnione wątpliwości interpretacyjne i wywoływały stan głębokiej niepewności prawnej. W szczególności brak jednolitego podejścia do okresów dostosowawczych w projektach UD363 oraz UD308 jest niezrozumiały dla przedsiębiorców i istotnie utrudnia logistyczne oraz finansowe przygotowanie się do nowych obowiązków. Co więcej niezrozumiałe jest również procedowanie ustawy z dnia 15 maja 2026 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk senacki 719), pomimo, że już niebawem przepisy tej ustawy zostaną zastąpione regulacjami przewidzianymi w projekcie UD363. O wskazanym braku zasadności kontynuacji prac nad ustawą z druku senackiego 719 – wcześniej projektem UD308, wypowiedziała się m.in. Prokuratoria Generalna RP w piśmie przekazanym w ramach opiniowania projektu.

W związku z powyższym, za wysoce racjonalne i proporcjonalne uznajemy działanie zmierzające do pełnego dostosowania i ujednolicenia okresów przejściowych przewidzianych w obu wyżej wymienionych projektach. Wprowadzenie wspólnego, łącznie dwumiesięcznego okresu przejściowego stanowi krok w stronę ograniczenia chaosu regulacyjnego. Spójność terminów wejścia w życie kluczowych przepisów akcyzowych pozwoli na uporządkowanie procesów operacyjnych, ułatwi planowanie łańcuchów dostaw i wzmocni poczucie bezpieczeństwa prawnego po stronie przedsiębiorców działających w granicach prawa.

Jednocześnie pragniemy wyrazić krytyczne stanowisko wobec jakichkolwiek prób dalszego opóźniania wejścia w życie komentowanego projektu ustawy UD363. Przedłużający się stan tymczasowości i niepewności działa destabilizująco na rynek, uniemożliwiając firmom podejmowanie strategicznych decyzji biznesowych. Legalnie działające firmy oczekują jasnych zasad, które będą wdrażane konsekwentnie i bez zbędnej zwłoki, gwarantując równe warunki konkurencji dla wszystkich podmiotów.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

Stanowczo podkreślamy, że tzw. szara strefa nie może być partnerem w dialogu społecznym ani beneficjentem przesunięć legislacyjnych. Obowiązkiem państwa jest systemowe wspieranie przedsiębiorców, którzy rzetelnie realizują swoje obowiązki podatkowe i regulacyjne. Wprowadzane mechanizmy powinny skutecznie eliminować nieuzasadnione przewagi konkurencyjne podmiotów funkcjonujących poza legalnym obrotem gospodarczym oraz realnie przyczyniać się do zwiększenia transparentności całego rynku przedmiotowych wyrobów. Projekt UD363 powinien być procedowany sprawnie z uwagi na funkcję jaką ma spełniać, tj. uszczelnienie systemu podatku akcyzowego od e-papierosów.

Konfederacja Lewiatan deklaruje pełną gotowość do dalszego, aktywnego udziału w dialogu z stroną rządową i parlamentarną. Deklarujemy wolę współpracy przy wypracowywaniu takich rozwiązań, które zagwarantują zarówno wysoką skuteczność fiskalną i regulacyjną państwa, jak i stabilność prowadzenia legalnej działalności gospodarczej.

Konfederacja Lewiatan, KL/371/105/PP/2026

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy