

Warszawa, 15 maja 2026 r.
KL/326/93/NW/2026

Pan
Marcin Kierwiński
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

ustawa z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu weryfikacji prawa do świadczeń na rzecz rodziny dla cudzoziemców oraz o warunkach pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, wprowadzająca nowelizację ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (dalej: „ustawa”), istotnie ograniczyła możliwość uzyskania numeru PESEL przez obywateli państw trzecich.

Od dnia 1 stycznia 2026 r., zgodnie z art. 18 ust. 1a ustawy, złożenie wniosku o nadanie numeru PESEL przez cudzoziemca niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej wymaga osobistego stawiennictwa. W praktyce oznacza to wyłączenie możliwości działania przez pełnomocnika, mimo że prawo do ustanowienia pełnomocnika stanowi jedną z podstawowych gwarancji proceduralnych wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego.

W imieniu członków Konfederacji Lewiatan pragniemy zwrócić uwagę na poważne konsekwencje gospodarcze i organizacyjne wynikające z przyjętych rozwiązań. Nowe regulacje w sposób szczególnie dotkliwy oddziałują na zagranicznych inwestorów oraz cudzoziemców spoza UE pełniących funkcje w organach polskich spółek.

W praktyce numer PESEL oraz powiązany z nim Profil Zaufany stały się obecnie warunkiem wykonywania podstawowych obowiązków korporacyjnych i administracyjnych członka zarządu spółki. Dotyczy to w szczególności dostępu do następujących systemów i usług publicznych:

- KRS / S24 / RDF – rejestracja spółek oraz składanie sprawozdań finansowych,
- e-Deklaracje (CIT, VAT, PIT) – składanie deklaracji podatkowych,

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

- e-Urząd Skarbowy i Portal Podatkowy – dostęp do historii podatkowej i korespondencji z administracją,
- ePUAP / Profil Zaufany – autoryzacja dokumentów i dostęp do usług e-administracji,
- e-Doręczenia – odbiór i wysyłka korespondencji urzędowej,
- PUE ZUS – realizacja obowiązków związanych z ubezpieczeniami społecznymi.

W konsekwencji brak możliwości uzyskania numeru PESEL za pośrednictwem pełnomocnika w praktyce uniemożliwia wielu cudzoziemcom rozpoczęcie lub prowadzenie działalności gospodarczej w Polsce. Problem ten dotyczy przede wszystkim osób stale przebywających poza granicami kraju, które zostały powołane do zarządów polskich spółek przez zagranicznych inwestorów lub grupy kapitałowe.

Należy podkreślić, że pełnienie funkcji członka zarządu polskiej spółki nie jest uzależnione od miejsca zamieszkania na terytorium Polski. Model zarządzania transgranicznego stanowi obecnie standard w międzynarodowym obrocie gospodarczym i jest powszechnie stosowany przez przedsiębiorstwa prowadzące działalność w wielu jurysdykcjach.

Wprowadzone ograniczenie tworzy zatem dodatkową, trudną do uzasadnienia barierę administracyjną dla inwestycji zagranicznych. Może ono negatywnie wpływać na atrakcyjność Polski jako miejsca lokowania kapitału oraz prowadzenia działalności gospodarczej. W warunkach rosnącej konkurencji pomiędzy państwami o inwestycje międzynarodowe szczególnego znaczenia nabierają stabilność regulacyjna, przewidywalność procedur oraz proporcjonalność wymogów administracyjnych.

W naszej ocenie obecne rozwiązanie odbiega od standardów przyjmowanych w wielu państwach europejskich, które umożliwiają cudzoziemcom realizację obowiązków korporacyjnych i podatkowych w sposób zdalny lub przy wykorzystaniu instrumentów cyfrowej identyfikacji.

Przykładowo:

- W Norwegii cudzoziemcy mogą uzyskać numer identyfikacyjny D-number w celu realizacji obowiązków administracyjnych i podatkowych. Procedura może zostać przeprowadzona zdalnie, osobiste stawiennictwo co do zasady nie jest wymagane. System opiera się na proporcjonalnym podejściu do zakresu aktywności cudzoziemca.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenberg 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy

- W Danii, gdzie kluczową rolę odgrywają narzędzia cyfrowej identyfikacji, takie jak MitID i e-Boks, system umożliwia aktywację dostępu administracyjnego z zagranicy. Osobiste stawiennictwo nie jest wymagane.
- W Szwecji cudzoziemcy mogą pełnić funkcje w organach spółek bez obowiązku posiadania lokalnego numeru identyfikacyjnego. Fizyczna obecność może być potrzebna wyłącznie dla uzyskania dostępu do określonych narzędzi bankowych lub administracyjnych. Sama możliwość pełnienia funkcji korporacyjnej nie jest uzależniona od osobistego stawiennictwa.
- W Holandii numer BSN wymagany jest wyłącznie w określonych przypadkach, system przewiduje elastyczne modele identyfikacji dostosowane do charakteru aktywności cudzoziemca. Osobiste stawiennictwo nie jest wymagane dla wielu funkcji korporacyjnych.
- W Estonii program e-Residency umożliwia zdalną identyfikację oraz prowadzenie działalności gospodarczej w ramach jednolitego rynku UE. Model estoński opiera się na nowoczesnych rozwiązaniach cyfrowych i wspieraniu międzynarodowej przedsiębiorczości. Osobiste stawiennictwo nie jest wymagane.

Mając na uwadze powyższe, zwracamy się z uprzejmą prośbą o ponowną analizę skutków przyjętych regulacji oraz rozważenie wprowadzenia rozwiązań, które pozwolą pogodzić cele bezpieczeństwa i identyfikacji cudzoziemców z potrzebami nowoczesnego obrotu gospodarczego.

W szczególności postulujemy:

- przywrócenie możliwości uzyskania numeru PESEL przez należycie umocowanego pełnomocnika,
- ewentualnie wprowadzenie alternatywnych, zdalnych metod weryfikacji tożsamości cudzoziemców, opartych na kwalifikowanych środkach identyfikacji elektronicznej,
- stworzenie odrębnej, uproszczonej procedury dla cudzoziemców pełniących funkcje w organach polskich spółek,

Jesteśmy przekonani, że wypracowanie bardziej elastycznego modelu identyfikacji cudzoziemców pozwoli jednocześnie zapewnić bezpieczeństwo obrotu prawnego oraz utrzymać konkurencyjność Polski jako miejsca atrakcyjnego dla inwestycji zagranicznych i rozwoju działalności gospodarczej. Wyrażamy pełną gotowość do merytorycznego dialogu oraz współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji w celu

member of



BUSINESS@OECD

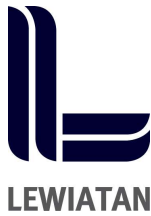
member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 55 99 900
lewiatan@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation
Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie XIII
Wydział Gospodarczy



wypracowania rozwiązań, które z jednej strony zapewnią realizację celów państwa w zakresie bezpieczeństwa i identyfikacji cudzoziemców, z drugiej zaś pozostaną proporcjonalne, przewidywalne i przyjazne dla przedsiębiorców oraz inwestorów zagranicznych.

Z poważaniem,

Marek Górski

Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Pan Andrzej Domański, Minister Finansów i Gospodarki