



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH



Business Centre
Club



Związek
Rzemiosła
Polskiego

Warszawa, 8 czerwca 2026 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w związku ze skierowaniem do Marszałka Senatu Ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk senacki nr 719), Rada Przedsiębiorczości wyraża istotne zastrzeżenia dotyczące trybu prac nad wprowadzeniem zmian w podatku akcyzowym.

Niniejsze stanowisko odnosi się do trzech wzajemnie powiązanych problemów: naruszenia zasad prawidłowej legislacji wynikających z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, naruszenia standardu dialogu społecznego w procesie stanowienia prawa podatkowego oraz niewystarczającego *vacatio legis*.

Procedowana regulacja w zakresie podatku akcyzowego, tj. ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk senacki nr 719, dalej: „ustawa”) w zasadniczej części pokrywa się zakresem przedmiotowym ze skierowanym do procesu opiniowania projektem rządowym nr UD363. Oba projekty aktów prawnych zmierzają do zmiany art. 2 ust. 1 pkt 34a i 34b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 412 i 414).

Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej w opinii z dnia 4 marca 2026 r. (nr KR.51.64.2026) wprost stwierdziła, że równoległe nowelizowanie tych samych przepisów ustawy jest sprzeczne z zasadą racjonalnego ustawodawcy wynikającą z art. 2 Konstytucji RP, a Trybunał Konstytucyjny konsekwentnie wskazuje (wyroki z 14 lipca 2010 r., sygn. Kp 9/09, oraz z 29 października 2003 r., sygn. K 53/02), że takie działanie może prowadzić do naruszenia spójności systemu prawnego i podważać zasadę zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Regulacja ukształtowana w taki sposób – choć sformułowana w języku technicznie ogólnym – w praktyce prowadzi do selektywnego objęcia szczególnymi obowiązkami bardzo wąsko określonego segmentu rynku i określonej technologii. Budzi to istotne wątpliwości z punktu widzenia zasady równości wobec prawa

(art. 32 Konstytucji), zasady powszechności opodatkowania i wyłączności ustawowej w zakresie danin publicznych (art. 217 Konstytucji) oraz konstytucyjnej ochrony prawa własności i równego traktowania podmiotów gospodarczych (art. 64 ust. 2 Konstytucji).

Ponadto ustawa w art. 3 przewiduje wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, przy czym zmieniane definicje mają być stosowane już po upływie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, a obowiązek oznaczenia legalizacyjnymi znakami akcyzy powstaje po upływie 14 dni od dnia rozpoczęcia stosowania tych przepisów. W praktyce okres dostosowawczy pozostaje jednak niewystarczający, ponieważ regulacja może nakładać na przedsiębiorców szereg złożonych obowiązków: rejestrację albo aktualizację danych w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych, uzyskanie lub zmianę zezwoleń akcyzowych, prowadzenie nowej ewidencji akcyzowej, składanie deklaracji akcyzowych oraz oznaczenie posiadanych wyrobów legalizacyjnymi znakami akcyzy. Sama procedura uzyskania znaków akcyzy od właściwych organów podatkowych może trwać dłużej niż przewidziany w ustawie okres dostosowawczy.

Art. 68b ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców stanowi, że przepisy powodujące zwiększenie obciążeń regulacyjnych przedsiębiorców powinny co do zasady wchodzić w życie nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Mając powyższe na uwadze, środowisko przedsiębiorców apeluje o odrzucenie ustawy jako budzącej poważne wątpliwości konstytucyjne, w szczególności z punktu widzenia art. 2, art. 32 i art. 217 Konstytucji RP, lub przyjęcie poprawki wydłużającej *vacatio legis* do 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, zgodnie z art. 68b ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

W imieniu Rady Przedsiębiorczości:



Marek Kłoczko
Krajowa Izba Gospodarcza



Marek Kowalski
Federacja Przedsiębiorców
Polskich



Janusz Dziurzyński
Związek Liderów Sektora Usług Biznesowych –
ABSL



Marek Górski
Konfederacja Lewiatan



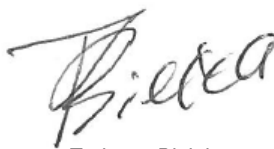
Wojciech Kostrzewa
Polska Rada Biznesu



Joanna Makowiecka-Gatza
Pracodawcy RP



Łukasz Bernatowicz
Związek Pracodawców
Business Centre Club



Tadeusz Białek
Związek Banków Polskich



Jan Klimek
Związek Rzemiosła Polskiego

Rada Przedsiębiorczości to forum współpracy przedstawicieli 9 największych organizacji reprezentujących przedsiębiorców i pracodawców w Polsce. Pierwotnie powołana 17 listopada 2003 r., została reaktywowana 24 marca 2020 r. w celu ratowania polskiej gospodarki zagrożonej pandemią i recesją. Rada reprezentuje blisko 330 tysięcy pracodawców zatrudniających ponad 8 mln pracowników. Przewodnictwo w Radzie jest kadencyjne. Aktualnie Radzie przewodniczy Konfederacja Lewiatan. Członkowie: ABSL, Business Centre Club, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Konfederacja Lewiatan, Krajowa Izba Gospodarcza, Polska Rada Biznesu, Pracodawcy RP, Związek Banków Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego