

Warszawa, 1 lipca 2026 r.
KL/449/131/PP/2026

Pan
Kazimierz Kleina
Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych
Senat RP

Pan
Jan Hamerski
Przewodniczący Komisji Infrastruktury
Senat RP

Szanowni Panowie Przewodniczący,

w związku ze skierowaniem ustawy z dnia 19 czerwca 2026 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wsparcia przedsiębiorstw żeglugowych oraz stworzenia warunków ich funkcjonowania pod polską banderą (druk senacki 769) do prac w Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Infrastruktury, przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan z uprzejmą prośbą o ich rozpatrzenie i uwzględnienie w formie poprawek senackich w toku dalszych prac nad ustawą.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

- 1) Pan Arkadiusz Marchewka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
- 2) Pan Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Załącznik:

Uwagi Konfederacji Lewiatan do ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wsparcia przedsiębiorstw żeglugowych oraz stworzenia warunków ich funkcjonowania pod polską banderą (druk senacki 769)

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

Uwagi Konfederacji Lewiatan do ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wsparcia przedsiębiorstw żeglugowych oraz stworzenia warunków ich funkcjonowania pod polską banderą (druk senacki 769)

1. Proponowane w ustawie z dnia 19 czerwca 2026 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wsparcia przedsiębiorstw żeglugowych oraz stworzenia warunków ich funkcjonowania pod polską banderą zmiany w zakresie rejestracji statków pod polską banderą powinny obejmować nie tylko nowobudowane statki, ale także statki, które są już użytkowane. Aby w pełni zrealizować cel ustawy - polegający na stworzeniu dogodnych warunków do funkcjonowania przedsiębiorstw żeglugowych pod polską banderą - konieczne jest zaadresowanie tych przepisów także w odniesieniu do statków, które są już obecnie użytkowane, oczywiście z odpowiednim dostosowaniem warunków rejestracji oraz limitem wieku przy rejestracji. Ograniczenie stosowania przepisów ustawy wyłącznie do statków nowobudowanych, oznacza wyłączenie z nowych rozwiązań statków operowanych przez armatorów krajowych, także przez podmioty należące do spółek państwowych, które nie mogłyby spełnić warunków ich przerejestrowania.
2. Ważne z punktu widzenia rozwoju polskich bander jest zaadresowanie proponowanych rozwiązań także wobec operatorów krajowych już operujących na rynku. Ponadto proponuje się, aby nowe warunki prawne funkcjonowania polskiej bandery dotyczyły głównie statków żeglugi handlowej. Korzystnymi warunkami dla funkcjonowania pod polską banderą powinny zostać objęte także inne statki i operatorzy, np. operatorzy statków offshorowych - specjalistycznych (bunkierki). Stworzenie konkurencyjnych warunków funkcjonowania dla statków różnego rodzaju wpłynęłoby na zwiększenie konkurencyjności polskiej bandery i zachęciłoby przedsiębiorstwa żeglugowe, przede wszystkim krajowe, do rejestracji swoich statków właśnie pod polską banderą.
3. Proponowana zmiana przepisu art. 21 ust. 1 pkt 23c ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie odnosi się wprost do statków świadczących usługi bunkrowe (zaopatrzenia w paliwo żeglugowe innych statków) w polskich portach**. Treść zmienianego przepisu budzi istotne wątpliwości co do faktu, czy objęcie zakresem zwolnienia zostaną marynarze uzyskujący dochody z tytułu pracy na statkach świadczących usługi bunkrowe. Nie odnosi się również do kompletnej regulacji dotyczącej offshore. W związku z powyższym postulujemy objęcie zwolnieniem **wszystkich marynarzy zatrudnionych na statkach w sektorze offshore oraz na jednostkach wykonujących usługi bunkrowe**. Takie podejście przyczynił się do realnego ograniczenia ryzyk podatkowych, zwiększenia pewności prawa oraz zapewnienia równego traktowania podatników wykonujących pracę na morzu. Zasadne wydaje się uzupełnienie obecnego brzmienia projektowanych przepisów:

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 592) w art. 21 wprowadza się następujące zmiany: 1) w ust. 1 pkt 23c otrzymuje brzmienie:

„23c) dochody marynarzy uzyskane z tytułu pracy na statkach morskich podnoszących banderę państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa należącego do Europejskiego Obszaru Gospodarczego, używanych do przewozu ładunku lub osób w żegludze międzynarodowej lub wykorzystywanych do ratownictwa pełnomorskiego, układania rurociągów, do budowy i obsługi instalacji morskich, a także będących kablownicami, statkami badawczymi lub dźwigami pływającymi, z wyjątkiem pracy wykonywanej:

- a) na holownikach, na których mniej niż 50 % czasu pracy faktycznie wykonywanej przez holownik w ciągu roku stanowił przewóz ładunku lub osób drogą morską,
- b) na pogłębiarkach, na których mniej niż 50 % czasu pracy faktycznie wykonywanej przez pogłębiarkę w ciągu roku stanowił transport morski,
- c) na statkach świadczących regularne usługi pasażerskie między portami państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym promach typu ro-ro, przez marynarzy niebędących obywatelami państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa należącego do Europejskiego Obszaru Gospodarczego” o statki świadczące usługi dostarczania paliwa żeglugowego innym statkom, jak również w przypadku statków wykorzystywanych do układania rurociągów, o statki do budowy/ obsługi instalacji morskich oraz wskazanie, że dotyczy to także statków wykorzystywanych jako baza dla nurków lub pojazdów podwodnych oraz jako zdalne centrum operacyjne (ROC) dla statków autonomicznych.

Ponadto, zwracamy uwagę, że proponowane brzmienie zmiany art. 21 ust. 1 pkt 23c) wprowadza koniunkcję w zakresie konieczności wykazania, iż dany statek służy jednocześnie do obsługi i budowy instalacji morskich. W konsekwencji statek musi być faktycznie wykorzystywany (a nie tylko potencjalnie służyć) zarówno do budowy jak i obsługi instalacji morskich. Wykazanie, że w jednym roku podatkowym dany statek był wykorzystywany w obu tych celach może być trudnym wyzwaniem dowodowym. Ponadto brakuje podstaw merytorycznych, aby marynarzom zatrudnionym na statkach używanym tylko do budowy albo tylko do obsługi instalacji morskich odmawiać zwolnienia, podczas gdy marynarze z innych statków uczestniczących w takich przedsięwzięciach (kablownce, rurowce) będą mogli skorzystać ze zwolnienia. Zasadnym wydaje się zastąpienie spójnika "i" łącznikiem "lub", gdyż wówczas marynarze będą zwolnieniu z PIT niezależnie od tego, czy ich statek służył zarówno do budowy jak i obsługi instalacji morskich, czy tylko zajmował się jedną z tych działalności w roku podatkowym.

Zwracamy również uwagę, że po wejściu w życie przepisów istotne będzie odpowiednie ich uzasadnienie celem akceptacji przez Komisję Europejską w ramach Wytucznych Wspólnoty w sprawie pomocy publicznej dla transportu morskiego (Community

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

guidelines on State aid to maritime transport: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52004XC0117%2801%29>). Przykładem, na który można się powołać jest system Danii (DIS) która posiada preferencyjny system opodatkowania obejmujący offshore.

Konfederacja Lewiatan, KL/449/131/PP/2026

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy