

Warszawa, 6 sierpnia 2026 r.
KL/529/165/KK/2026

Pan
Jurand Drop
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z pracami związanymi z *Projektem ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (UC 155)*, Konfederacja Lewiatan przedstawia swoje uwagi.

Z wyrazami szacunku



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

W ZAŁĄCZENIU: Stanowisko Konfederacji Lewiatan dot. projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (UC 155)

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (UC 155) (dalej jako: projekt ustawy)

I. Uwagi ogólne

Z aprobatą odnosimy się do celu jaki stawia sobie projekt ustawy, tj. poprawa konkurencyjności przedsiębiorstw w UE poprzez zniesienie nadmiernych obciążeń biurokratycznych i administracyjnych dla przedsiębiorców.

Mając na uwadze powyższe, wpisując się nurt deregulacji i zmniejszania biurokratycznych obciążeń, wnioskujemy o rozważenie wprowadzenia do projektu ustawy dodatkowych zmian, które omawiamy w szczegółach poniżej.

II. Uwagi szczegółowe

1. Umożliwienie szerszemu gronu firm przeprowadzanie badania sprawozdania finansowego. Możliwości takie, są przewidziane w rozporządzeniu unijnym (rozporządzeniem 537/2014), które pozwala, na poziomie krajowym, na wprowadzenie wyjątków od generalnego zakazu świadczenia usług zabronionych, polegających na umożliwieniu przeprowadzenia badania sprawozdania finansowego pomimo świadczenia niektórych usług zabronionych. Rozporządzenie unijne pozwala na objęcie wyjątkiem następujących usług:
 - a) usługi podatkowe dotyczące:
 - (i) przygotowywania formularzy podatkowych;
 - (ii) identyfikacji dotacji publicznych i zachęt podatkowych;
 - (iii) wsparcia dotyczącego kontroli podatkowych prowadzonych przez organy podatkowe;
 - (iv) obliczania podatku bezpośredniego i pośredniego oraz odroczonego podatku dochodowego;
 - (v) świadczenia doradztwa podatkowego;
 - b) usługi w zakresie wyceny, w tym wyceny dokonywane w związku z usługami aktuarialnymi lub usługami wsparcia w zakresie rozwiązywania sporów prawnych.

Świadczenie wyżej wymienionych usług może zostać dopuszczone pod warunkiem spełnienia wymogów określonych w rozporządzeniu 537/2014, w tym między innymi, gdy usługi te nie mają lub mają nieistotny, łącznie lub osobno, bezpośredni wpływ na badane sprawozdanie finansowe oraz gdy biegły rewident lub firma audytorska przestrzegają zasad niezależności.

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

2. Zwiększenie elastyczności wyboru przez przedsiębiorcę firmy audytorskiej. Wnosimy o wprowadzenie możliwości wskazania w rekomendacji Komitetu Audytu tylko jednej propozycji wyboru firmy audytorskiej, gdy wystąpią szczególne okoliczności uniemożliwiające przedstawienie dwóch propozycji wyboru, np. gdy ofertę na badanie złoży tylko jedna firma audytorska, pomimo że jednostka zainteresowania publicznego zaprosiła do wzięcia udziału w przetargu wiele firm audytorskich. Wdrożenie propozycji wymaga zmiany art. 130 ust. 3 ustawy o biegłych rewidentach
3. Wprowadzenie zmiany do art. 134 ust. 2 ustawy o biegłych rewidentach polegającej na zmianie z 5 lat na 7 lat okresu maksymalnego zaangażowania kluczowego biegłego rewidenta w badanie ustawowe JZP, tj. do okresu przewidzianego w art. 17 ust. 7 akapit pierwszy rozporządzenia 537/2014.
4. Zwiększenie transparentności i zaufania publicznego do firm audytorskich poprzez ustalenie jasnych i spójnych kryteriów ich oceny, w kontekście badania sprawozdań finansowych i dotyczących zrównoważonego rozwoju oraz zasad publikacji oceny poszczególnych firm audytorskich. Wdrożenie postulatu pozwala na lepsze zrozumienie jakości usług audytorskich przez inwestorów, regulatorów i inne zainteresowane strony, co zwiększa zaufanie do raportów finansowych i zrównoważonego rozwoju. Ustanowienie jednolitych zasad oceny motywuje firmy audytorskie do ciągłego doskonalenia swoich procedur i praktyk, co przekłada się na wyższy poziom usług i minimalizację ryzyka błędów czy nadużyć.
5. Zmiana redakcji przepisów o sankcjach w ustawie o biegłych rewidentach, tam by ich skutek dotyczył wyłącznie firmy audytorskie, a nie pośrednio ich klientów oraz cały rynek.

Alternatywnie, proponujemy wprowadzenie możliwości odroczenia momentu obowiązywania sankcji, tak aby spółki, zwłaszcza duże JZP, zdążyły wybrać i wdrożyć nowego audytora.

6. Uwzględnienie w polskich przepisach możliwości przewidzianej w art. 17 ust. 4 rozporządzenia 537/2014 poprzez wdrożenie do ustawy o biegłych rewidentach możliwości przedłużenia maksymalnych okresów trwania zlecenia do dwudziestu lub dwudziestu czterech lat. Istotne jest, aby ww. możliwość przysługiwała wszystkim jednostkom zainteresowania publicznego tj. zarówno jednostkom, w których wyboru firmy audytorskiej dokonuje organ zatwierdzający sprawozdanie finansowe jednostki, jak i jednostkom, w których wyboru firmy audytorskiej dokonuje inny organ niż wskazany powyżej, np. rada nadzorcza jednostki.

Obecny, stosunkowo krótki maksymalny okres audytu przez tę samą firmę audytorską w Polsce, ogranicza możliwość wyboru audytora i wyboru firm świadczących usługi zabronione określone w art. 5 rozporządzenia UE 537/2014, jednostkom zainteresowania publicznego funkcjonującym w grupach kapitałowych, w skład których wchodzi podmioty z różnych państw i które przygotowują skonsolidowane sprawozdania finansowe.

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

Spora grupa państw członkowskich w UE uwzględnia w swoim ustawodawstwie wyjątek opisany w art. 17 ust. 4 rozporządzenia 537/2014.

7. Dodanie do katalogu przesłanek, przewidzianych w art. 66 ust. 7 ustawy o rachunkowości, umożliwiających rozwiązanie umowy o badanie sprawozdań finansowych, przesłanki dotyczącej potrzeby ujednolicenia okresu badania przeprowadzanego przez firmę audytorską i firmy z jej sieci w spółkach należących do jednej grupy kapitałowej. Alternatywnie wprowadzenie do art. 66 ust. 5 ustawy o rachunkowości możliwości przedłużenia umowy na badanie sprawozdań finansowych o jeden rok, a nie minimum dwa lata.
8. Wprowadzenie do ustawy o rachunkowości mechanizmu pozwalającego spółkom skontaktować się z odpowiednim organem nadzoru w celu uzyskania informacji, czy przyczyna, na którą jednostka zamierza powołać się rozwiązując z firmą audytorską umowę o badanie, jest w ocenie organu nadzoru w danym przypadku uzasadniona.

Konfederacja Lewiatan, KL/529/165/KK/2026

member of



BUSINESSatOECD

member of

BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy