

Warszawa, 20 października 2026 r.
KL/678/211/ASW/2026

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 22 września br. nr DTS3.8010.5.2026, kierujące do konsultacji publicznych projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (nr UD436 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), przekazuję uwagi Konfederacji Lewiatan z prośbą o ich analizę i uwzględnienie w toku dalszych prac.

Z poważaniem



Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (nr UD436).

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (nr UD436).

1. Wprowadzenie instytucji milczącego załatwienia sprawy

Z projektowanego art. 143a § 1 Ordynacji podatkowej wynika, że sprawa będzie mogła zostać załatwiona milcząco jedynie wtedy, gdy przewiduje to przepis szczególny.

Zgodnie natomiast z projektowanym art. 143a § 2 Ordynacji podatkowej sprawa podatkowa wszczęta na wniosek strony będzie uznana za załatwioną w sposób w całości uwzględniający żądanie strony, jeżeli właściwy organ podatkowy nie wyda decyzji albo postanowienia kończącego postępowanie w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania żądania strony albo w innym terminie określonym w przepisie szczególnym. Skutek prawny będzie następował z mocy prawa jako konsekwencja niewydania przez organ rozstrzygnięcia w terminie 2 miesięcy.

W naszej ocenie wprowadzenie instytucji milczącego załatwienia sprawy będzie istotnym ułatwieniem dla podatników, usprawni pracę organów podatkowych i przyspieszy rozpatrywanie spraw. Dotychczas przekroczenie terminu przez organ podatkowy nie wywoływało w praktyce konsekwencji. Po zmianie Ordynacji podatkowej beczynność organu w wymaganym terminie będzie mogła skutkować automatycznym uwzględnieniem wniosku podatnika.

Należy jednak podkreślić, że szeroki zakres możliwości odstąpienia od rozpoznania sprawy w tym trybie może sprawić, że regulacja nie będzie stosowana w praktyce.

2. Odstąpienie od milczącego załatwienia sprawy

Zgodnie z projektowanym art. 143b Ordynacji podatkowej, organ podatkowy może w terminie przeznaczonym na milczące załatwienie sprawy, odstąpić od tego trybu ze skutkiem od dnia wskazanego w ustawie. Jednocześnie za dzień odstąpienia od stosowania przepisów o milczącym załatwieniu sprawy uznaje się m.in. dzień umieszczenia zawiadomienia na koncie w systemie teleinformatycznym organu czy wysłania zawiadomienia na adres do doręczeń elektronicznych.

Rozwiązanie w zaproponowanym kształcie należy ocenić negatywnie. Nieograniczona i niewymagająca uzasadnienia możliwość odstąpienia od trybu milczącego może prowadzić do powszechnego wyłączania jego stosowania, a tym samym do utrzymania dotychczasowej czasochłonności postępowań przy jednoczesnym zwiększeniu obciążeń administracyjnych – bowiem organy będą niezależnie od rozstrzygnięcia sprawy, zobligowane do podjęcia dodatkowej czynności - zawiadomienia. Zasadne wydaje się ograniczenie milczącego załatwienia do precyzyjnie określonych spraw prostych, niespornych i mniejszej wagi, które co do zasady byłyby załatwiane automatycznie. W pozostałych kategoriach spraw możliwość odstąpienia powinna mieć z kolei charakter wyjątkowy, opierać się na ustawowo określonych

member of



BUSINESSatOECD

member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

przesłankach oraz wymagać wskazania przez organ konkretnej przyczyny. Takie rozwiązanie pozwoliłoby rzeczywiście ograniczyć zbędną biurokrację i skoncentrować zasoby organów na sprawach wymagających merytorycznego rozstrzygnięcia.

3. Informowanie o milczącym załatwieniu sprawy bądź o niewliczaniu stosownych terminów
(art. 1 pkt 13 projektu; dodany art. 143a § 4 Ordynacji podatkowej)

Projektowany art. 143a § 4 Ordynacji podatkowej nakłada obowiązek telefonicznego lub elektronicznego informowania strony o milczącym załatwieniu sprawy, a także o niewliczaniu do terminu jej załatwienia okresów przewidzianych w przepisach prawa podatkowego na dokonanie określonych czynności oraz okresów zawieszenia postępowania.

Proponowane rozwiązanie stanowi zbyt duży stopień odformalizowania postępowania w tym zakresie.

Prawo podatkowe cechuje się wysokim formalizmem, w szczególności w zakresie postępowania dowodowego, którego zasady chronią podatnika oraz inne podmioty zapewniając, że ich sprawa zostanie rozpoznana dokładnie oraz w całości. Telefoniczne poinformowanie podatnika znajduje się poza reżimem udowodnienia doręczenia danej informacji, co może negatywnie wpłynąć na realną możliwość powołania się na ten fakt bądź próbę jego zaprzeczenia bez możliwości faktycznego wykazania, czy informacja (oraz w jakim zakresie) została przekazana.

Ponadto, projektowany przepis dotyczy nie tylko informowania strony o tym, czy dana sprawa została załatwiona milcząco, lecz także o niewliczaniu do biegu terminu na jej załatwienie określonych terminów, co – przy telefonicznym sposobie informowania strony – może powodować trudności w określeniu upływu terminu na milczące załatwienie sprawy czy zawieszenia biegu tego terminu.

Konfederacja Lewiatan, KL/678/211/ASW/2026

member of



member of



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
repcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy