KONFEDERACJA LEWIATAN

Warszawa, 26 listopada 2026 r.
KL/770/340/WPM/2026

Pan
Bartłomiej Pejo
Przewodniczący Komisji Cyfryzacji,
Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii (CNT)
Sejm RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z procedowaniem projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3400), Konfederacja Lewiatan przekazuje w załączeniu swoje stanowisko.

Z poważaniem

Marek Górski
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik: Stanowisko Konfederacji Lewiatan dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3400)

Do wiadomości:

– Pan Dariusz Standerski – Sekretarz Stanu, Ministerstwo Cyfryzacji

KONFEDERACJA LEWIATAN

Stanowisko Konfederacji Lewiatan i propozycja poprawki w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3400)

Konfederacja Lewiatan w pełni popiera działania zmierzające do wdrożenia rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu eIDAS 2 oraz stworzenia warunków do powszechnego wykorzystania Europejskiego Portfela Tożsamości Cyfrowej (EPTC). W naszej ocenie konieczne jest jednak zapewnienie spójności pomiędzy nowymi regulacjami europejskimi a obowiązującymi przepisami sektorowymi, tak aby przedsiębiorcy telekomunikacyjni mogli korzystać z nowych narzędzi identyfikacji w sposób pewny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych, w procesach, które na podstawie krajowego Prawa komunikacji elektronicznej wymagają od nich określonych działań w procesie identyfikacji klienta przy zawierania umów telekomunikacyjnych.

Projekt ustawy nie odnosi się do szczególnych regulacji zawartych w ustawie Prawo komunikacji elektronicznej dotyczących identyfikacji abonenta przy zawieraniu umowy o świadczeniu usług komunikacji elektronicznej dlatego poprawka zakłada dodanie nowego artykułu 7a zakładającego wprowadzenie do zamkniętego katalogu środków potwierdzenia danych abonenckich EPTC, obok już możliwych rozwiązań takich jak mObywatel czy kwalifikowany certyfikat podpisu elektronicznego.

<u>Proponowana treść poprawki [nowy artykuł]</u>

Art. 7a. W ustawie z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1221, ze zm.) wprowadza się następującą zmianę:

w art. 296 w ust. 3 w pkt 2 lit. f kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g w brzmieniu:

„g) danych potwierdzonych za pomocą europejskiego portfela tożsamości cyfrowej, o którym mowa w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE”.

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
recepcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

Poniżej uzasadnienia dla jasności przedstawiamy pełne brzmienie art. 296 ust. 3 po wprowadzeniu zmiany.

Uzasadnienie

Poprawka ma na celu zapewnienie spójności pomiędzy projektowanymi przepisami dotyczącymi Europejskiego Portfela Tożsamości Cyfrowej a szczególnymi regulacjami sektorowymi zawartymi w ustawie Prawo komunikacji elektronicznej.

Art. 296 PKE przewiduje obowiązek potwierdzenia danych abonenta przed rozpoczęciem świadczenia usług komunikacji elektronicznej oraz ustanawia zamknięty katalog środków, które mogą zostać wykorzystane do realizacji tego obowiązku. Katalog ten obejmuje obecnie m.in. kwalifikowany podpis elektroniczny oraz dane potwierdzone za pomocą aplikacji mObywatel, nie uwzględnia jednak Europejskiego Portfela Tożsamości Cyfrowej.

Zwracamy uwagę, że art. 5b (charakter fakultatywny, nie ustanawia obowiązku korzystania z EPTC i nie zastępuje regulacji ustaw sektorowych) i art. 5f (obowiązek akceptacji EPTC wyłącznie wobec określonej kategorii podmiotów, które są zobowiązane do stosowania silnego uwierzytelniania użytkownika - nie obejmuje automatycznie wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz procesów, w których wymagania jest identyfikacja klienta, takich jak zawieranie umów) eIDAS 2 nie stanowią samodzielnej i jednoznacznej podstawy prawnej do stosowania EPTC w procesach objętych obowiązkami art. 296 PKE. Prawo komunikacji elektronicznej określa zamknięty katalog metod potwierdzania danych abonenta, więc skoro ustawodawca zdecydował się na enumeratywne wskazanie dopuszczalnych sposobów weryfikacji danych, powstaje uzasadniona wątpliwość, czy przedsiębiorca telekomunikacyjny może wykorzystywać w tym celu EPTC bez wyraźnej podstawy wynikającej z przepisów sektorowych. Przyjęcie odmiennej interpretacji mogłoby prowadzić do stanu niepewności prawnej oraz ryzyka rozbieżnych ocen regulacyjnych, w tym ze strony Prezesa UKE (zgodnie z art. 444 ust. 1 pkt 42 PKE możliwe jest nałożenie kary na przedsiębiorcę, który świadczy usługi bez potwierdzenia danych podanych przez abonenta zgodnie z art. 296 ust. 1).

W celu umożliwienia wykorzystania EPTC przy zawieraniu umów o świadczenie usług komunikacji elektronicznej proponuje się uzupełnienie art. 296 ust. 3 PKE poprzez dodanie tego środka do katalogu dopuszczalnych sposobów potwierdzania danych abonenta. Rozwiązanie to zapewni pewność prawną oraz pełną interoperacyjność nowych rozwiązań

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
recepcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

identyfikacyjnych z obowiązującymi przepisami regulującymi zawieranie umów telekomunikacyjnych.

Brzmienie art. 296 ust. 3 Prawo komunikacji elektronicznej po wprowadzeniu proponowanej zmiany

3. Dostawca usług telekomunikacyjnych rozpoczyna świadczenie tych usług:

1) nie wcześniej niż po potwierdzeniu zgodności podanych przez abonenta danych z danymi określonymi w ust. 1:

a) pkt 1, zawartymi w dokumencie potwierdzającym tożsamość abonenta będącego osobą fizyczną,

b) pkt 2, zawartymi we właściwym rejestrze albo

2) po podaniu przez abonenta danych określonych w ust. 1 i potwierdzeniu ich drogą elektroniczną z wykorzystaniem:

a) środków identyfikacji elektronicznej służących do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym banku krajowego, spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej lub krajowej instytucji płatniczej,

b) danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego lub certyfikatu podpisu osobistego w rozumieniu art. 12e ust. 1 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz.U. z 2022 r. poz. 671 oraz z 2023 r. poz. 1234 i 1941),

c) środków identyfikacji elektronicznej służących do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym dostawcy usług telekomunikacyjnych, jeżeli dane abonenta zostały już zweryfikowane w związku z inną umową,

d) środków komunikacji elektronicznej, wykorzystując identyfikację abonenta polegającą na porównaniu jego wizerunku udostępnianego w trakcie procesu identyfikacji, w tym za pośrednictwem transmisji audiowizualnej, i danych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, podanych przez abonenta z wizerunkiem tego abonenta i danymi określonymi w warstwie graficznej dokumentu tożsamości, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b, okazanego przez niego w trakcie procesu identyfikacji, w tym za pośrednictwem transmisji audiowizualnej,

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
recepcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy

e) danych weryfikowanych za pomocą podpisu zaufanego w rozumieniu art. 3 pkt 14a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

f) danych potwierdzonych za pomocą certyfikatu użytkownika aplikacji mObywatel, o którym mowa w art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz.U. poz. 1234 oraz z 2024 r. poz. 854), jeżeli użytkownik wyraził zgodę na tę formę podania danych,

g) danych potwierdzonych za pomocą europejskiego portfela tożsamości cyfrowej, o którym mowa w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.

KL/770/340/WPM/2026

Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 5
00-727 Warszawa
tel. +48 22 50 50 860
recepcja@lewiatan.org
www.lewiatan.org

Polish Confederation Lewiatan
Brussels Office
Avenue de Cortenbergh 168
tel. +32 2 732 12 10

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m. st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy